

# 关于铁岭市 2019 年财政决算的报告

## 一、全市财政决算

**(一) 一般公共预算。**经汇总全市 2019 年财政决算，全市一般公共预算收入 499437 万元，剔除减税降费因素后，同比增长 8.1%，加上上级补助、上年结转和债券（转贷）等收入，合计收入为 3070718 万元。全市一般公共预算支出 2272629 万元，增长 7.1%，其中：教育支出 305647 万元、增长 12.5%，社会保障和就业支出 555420 万元、增长 2.1%，卫生健康支出 191004 万元、增长 10%，农林水支出 424639 万元、增长 14%；加上上解、债务还本和结转下年等支出，合计支出为 3070718 万元。收支相抵，当年收支平衡。

**(二) 政府性基金决算。**2019 年全市政府性基金收入 155320 万元，加上上级补助、上年结转和债券（转贷）等收入，合计收入为 565495 万元；全市政府性基金支出 197435 万元，加上调出资金、债务还本和结转下年等支出，合计支出为 565495 万元。收支相抵，当年收支平衡。

**(三) 国有资本经营决算。**2019 年全市国有资本经营预算收入 148037 万元，加上上级补助和上年结转等收入，合计收入为 237082 万元；全市国有资本经营预算支出 200264 万元，加上结转下年支出，合计支出为 237082 万元。收支相抵，当年收支平衡。

**(四) 社会保险基金决算。**2019 年全市社会保险基金收入 1339162 万元，社会保险基金支出 1325558 万元。

## 二、市本级财政决算

(一) 市本级(含经济开发区)财政决算。一般公共预算收入 92050 万元, 一般公共预算支出 491162 万元, 加減上级补助等收入和结转下年等支出, 当年收支平衡。政府性基金收入 98056 万元, 政府性基金支出 105242 万元, 加減上级补助等收入和结转下年等支出, 当年收支平衡。

### (二) 市本级(不含经济开发区)财政决算

1. 一般公共预算。2019 年市本级一般公共预算收入 62106 万元, 加上列为县(市)区财政核算的税收收入实际完成 145305 万元, 为预算的 89.4%, 加上上级补助收入 301699 万元、债券(转贷)收入 77848 万元、上年结转收入 90787 万元、预算稳定调节基金 89465 万元和调入资金 27744 万元(政府性基金调入 9692 万元、国有资本经营预算调入 111 万元、财政专户调入 17941 万元), 合计收入为 732848 万元。市本级一般公共预算支出 458620 万元, 为调后预算的 95.1%, 下降 11.8%, 加上债务还本支出 77849 万元、安排预算稳定调节基金 62523 万元、结转下年支出 126185 万元和上解上级支出 7671 万元, 合计支出为 732848 万元。收支相抵, 当年收支平衡。

市本级预备费使用情况: 预备费预算安排 7000 万元, 主要用于安全保卫及维稳支出 2522 万元, 农村中小学义务教育公用经费补助 2357 万元, 对基本医疗保险基金的补助 316 万元, 环境监测和污染防治支出 447 万元, 支持脱贫攻坚和精准扶贫支出 1358 万元。

2. 政府性基金决算。2019 年市本级政府性基金收入 72357 万元, 加上债券(转贷)收入 113277 万元、上年结转收入 3909 万元、

调入资金27335万元等，合计收入为211707万元；市本级政府性基金支出86162万元，加上债务还本支出113277万元、结转下年支出2576万元和调出资金9692万元，合计支出为211707万元。收支相抵，当年收支平衡。

**3. 国有资本经营决算。**2019年市本级国有资本经营预算收入120000万元，加上上级补助收入26891万元和上年结转收入58338万元等，合计收入为205229万元；市本级国有资本经营预算支出177715万元，加上调出资金111万元和结转下年支出27403万元，合计支出为205229万元。收支相抵，当年收支平衡。

**4. 社会保险基金决算。**2019年市本级社会保险基金收入420427万元，社会保险基金支出421268万元。

### **三、地方政府债务情况**

省政府批准我市地方政府债务限额为283亿元（市本级173.3亿元）。当年全市发行地方政府置换债券18亿元（全部为县区），再融资债券30.2亿元（市本级21.7亿元），新增债券7.86亿元（全部为县区）。2019年末全市政府债务余额274.44亿元（市本级172.3亿元）。

### **四、预算执行的效果**

从2019年度财政决算情况看，全市财政运行总体平稳，财政改革稳步推进。一是面对严峻复杂的经济形势和下行压力，各级财税部门努力克服困难，加强财政收入征管，实事求是组织收入，提高收入质量，确保依法征收、应收尽收；争取上级财政支持，全年争取无偿资金规模达到160亿元，其中均衡性转移支付资金39亿元，增长10.7%，有效地缓解了财政运行压力；推进

厂办大集体改革、国有企业职工家属区“三供一业”分离移交以及处置“僵尸企业”工作，支持国资、国企改革。二是积极向省政府争取再融资债券置换到期债券 30.2 亿元，发行新增债券 7.86 亿元，圆满完成了省政府确定的 20 亿元全年化债任务；为开原市争取到财政部建制县隐性债务风险化解试点，置换债券 18 亿元；积极争取中央和省调剂金 28.8 亿元、企业养老保险省以上补助资金 19.5 亿元，确保了全市退休职工养老金按时足额发放。持续加大专项扶贫资金投入力度，拨付资金 3.9 亿元，增长 30%，重点提升扶贫资金的精准投入和使用效益。积极争取新增政府债券 4.2 亿元，支持推进辽河流域水污染整治、“两河”治理等重点环保项目，加大污染防治力度，大力推进大气、水、土壤、农村垃圾等污染治理。三是严格遵循“先生活、后生产”的原则，积极调整和优化支出结构，有效保障了公教人员工资、养老金按时足额发放和党政机关正常运转，保障了义务教育、城乡养老、低保、医疗等涉及个人切身利益的基本民生支出，脱贫攻坚、节能环保、公共安全和维稳等重点支出以及市委、市政府确定的民生实事落实到位。牢固树立过紧日子思想，严格控制“三公”经费，2019 年市本级部门“三公”经费支出 2833 万元，比上年减少 358 万元，下降 11.2%。四是部门预算、国库集中支付改革进一步深化，财政绩效管理、预决算公开等财税体制改革稳步推进；县乡财政管理体制逐步完善，全市乡镇级一般公共预算收入 7.2 亿元，增幅高于全市平均水平 1.3 个百分点，省市两级财政累计返还乡镇财政收入增量 3834 万元；出台基本公共服务领域市与县（市）区共同财政事权和支出责任划分改革方案，规范分担比例，提高全市基本公共服务均等化水平；财政内部工作

机制进一步优化，全年完成政府采购项目 127 项总计 0.86 亿元、节支率 2.2%；完成政府投资项目工程审查 116 项总计 10.2 亿元、审减率 11.7%；财政监督机制日臻完善，财政法制化进程明显加快，阳光财政建设稳步推进，财政管理水平显著提高。

在看到成绩的同时，我们也要清醒的认识到财政运行中仍然存在一些不容忽视的问题：**一是**面对经济下行、减税降费造成的减收和“三保”等刚性支出有增无减相互交织的影响，财政收支矛盾越发突出，特别是市本级财政收支压力空前紧张，财政资金运行极为困难，财力缺口也逐年加大。**二是**政府债务规模仍然偏高，防范化解隐性债务风险和清理消化暂付款任务艰巨，基层财政运行风险不容忽视。**三是**财税体制改革还有不少硬骨头，有些改革措施落地见效需要下更大功夫，依法理财、绩效监督和信息公开等环节尚需完善。我们将高度重视这些问题，在今后的工作中，通过深化改革、创新机制、加强绩效监督等措施，并按照市人大有关决议要求和审计意见，认真落实整改。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，2020 年我们将在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想、敢于担当，锐意进取、埋头苦干，扎扎实实做好各项财政工作，为全面建成小康社会、实现铁岭全面振兴全方位振兴做出积极贡献！